

DECYZJA Nr 1/2018

Na podstawie art. 7d pkt 1 lit.a, art. 20 ust. 1 pkt 1, ust. 3 oraz art. 22 ust.1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2101 z późn. zm.) [Pgik], § 3, § 4 pkt. 3 i § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. - w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246), § 44 pkt 2, § 66, § 67 i § 68 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. - w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1034 z późn. zm.) [egib], oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.) [Kpa], działając z urzędu:

o r z e k a m

o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów i aktualizacji użytków gruntowych, na działkach ewidencyjnych nr: 1, 2, 3, 4/1, 4/2, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30/1, 30/2, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42/1, 42/2, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70/1, 70/2, 71, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99/1, 99/2, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108/1, 108/2, 109/1, 109/2, 110, 111, 112/1, 112/2, 112/3, 113, 115, 116, 117, 118, 119/1, 119/2, 120/1, 120/3, 120/4, 121, 122, 123, 124/1, 124/2, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136/1, 136/2, 136/3, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 144, 145, 146, 147, 148/1, 148/2, 148/4, 148/5, 148/6, 149, 150/1, 150/2, 151, 152/2, 152/3, 152/4, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161/1, 161/2, 162/1, 162/2, 163/1, 163/2, 164, 165, 166, 167, 168/1, 168/2, 168/3, 169, 170, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178/2, 178/4, 178/5, 178/6, 178/7, 178/8, 178/9, 178/10, 178/11, 178/12, 178/13, 178/15, 178/16, 179/1, 179/3, 179/6, 179/7, 179/8, 179/9, 179/10, 180, 181/1, 181/2, 181/3, 181/4, 182, 183/2, 183/4, 183/6, 183/8, 183/9, 183/10, 184, 185, 186/1, 186/2, 187/1, 187/2, 188, 189/1, 189/3, 189/4, 189/5, 189/6, 190/1, 190/3, 190/4, 190/5, 190/6, 191/1, 191/2, 191/3, 191/7, 191/8, 191/9, 191/10, 191/11, 191/12, 191/13, 192, 193/1, 193/2, 193/4, 193/5, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200/1, 200/2, 200/4, 200/5, 201, 202, 268, 269/2, 269/3, 269/6, 269/7, 269/8, 270, 271, 272/1, 272/2, 273,

274, 275/1, 275/2, 276/1, 276/2, 277, 278/1, 278/3, 278/4, 279, 280, 281/1, 281/2, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292/1, 292/2, 293/2, 293/3, 293/4, 294/1, 294/2, 295, 296, 297, 298/1, 298/3, 298/4, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305/4, 305/5, 305/6, 305/7, 305/8, 305/9, 306, 307, 308, 309, 310/1, 310/2, 311/1, 311/2, 312/1, 312/2, 313/1, 313/3, 313/4, 314/1, 314/2, 315, 316/1, 316/3, 316/4, 316/5, 317, 318/1, 318/2, 319, 320, 321, 322/1, 322/2, 323/1, 323/2, 324, 325, 326/1, 326/2, 327/1, 327/2, 328/1, 328/3, 328/4, 328/5, 329/1, 329/3, 329/4, 330/1, 330/3, 330/4, 331/1, 331/3, 331/4, 332/1, 332/3, 332/4, 333/1, 333/2, 334/1, 334/2, 335, 336, 337/1, 337/2, 338, 339, 340/1, 340/2, 340/3, 340/4, 340/5, 340/6, 340/7, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348/1, 348/2, 349, 350/1, 350/2, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358/1, 358/2, 359, 360/1, 360/2, 360/3, 360/4, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367/1, 367/3, 367/4, 367/5, 367/6, 367/7, 367/8, 367/9, 368, 369/1, 369/2, 370, 371, 372, 373, 374, 375/1, 375/2, 376/2, 376/3, 377/1, 377/2, 378/2, 378/4, 378/5, 379, 380/1, 380/2, 381/2, 381/3, 382/2, 382/3, 382/4, 383/1, 383/2, 384, 385, 386, 387/1, 387/2, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 396, 397, 398, 399/3, 399/4, 399/5, 399/6, 399/7, 399/8, 399/9, 399/10, 399/11, 399/12, 399/13, 399/14, 400, 401, 402/1, 402/2, 403, 404, 405/1, 405/2, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414/1, 415, 416/1, 417, 418, 419/1, 419/2, 420, 421, 422/1, 422/2, 423, 424, 425, 685/1, 685/2, 686, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706/1, 706/2, 707, 708, 709, 710, 711, 712/1, 712/2, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728/1, 728/2, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771/1, 771/2, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788/1, 788/2, 789, 790, 791, 792, 793, 794/1, 794/2, 794/3, 796/3, 796/4, 796/5, 796/6, 796/7, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 806/1, 805, 806/2, 807, 809, 808, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819/1, 819/2, 819/3, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840/1, 840/2, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848/2, 848/4, 848/6, 848/5, 848/7, 848/8, 849/1, 849/3, 849/4, 849/5, 850/1, 850/3, 850/4, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858/1, 858/3, 858/4, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870/1, 870/2, 871, 872, 873, 874, 875, 876/1, 876/3, 876/4, 877/1, 877/3, 877/4, 878/1, 878/3, 878/4, 879/1, 879/3, 879/4, 880/1, 880/3, 880/4, 881/1, 881/3, 881/4, 882/1, 882/3, 882/4, 883/1, 883/3, 883/4, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 891, 890, 892, 893, 894, 895, 896/1, 896/3, 896/4, 897, 898, 899, 900, 901, 902/1, 902/2, 903/1, 903/2, 904/1, 904/2, 905/1, 905/2, 906/1, 906/2, 907/1, 907/2, 908/1, 908/2, 909/1, 90/2, 910/1, 910/2, 911/1, 911/2, 912, 913, 914, 915/1, 915/2, 916/1, 916/2, 921, 925, 926, 927, 928/1,

928/3, 928/4, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935/1, 935/2, 948, 949, 950, 951, 952, 953, położonych w obrębie ewidencyjnym Wokowice, na podstawie danych z operatów technicznych, wpisanych do ewidencji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w dniu 28.06.2017 r., nr P.1202.2017.1526 oraz w dniu 05.06.2017 r., nr P.1202.2016.1414.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7d pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 maja 1989 r., Prawo geodezyjne i kartograficzne [Pgik] do zadań starosty należy prowadzenie ewidencji gruntów i budynków oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Z treści art. 2 pkt 8 ustawy Pgik wynika, że ewidencja gruntów i budynków to system informacyjny zapewniający gromadzenie, aktualizację oraz udostępnienie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach, lokalach, ich właścicielach oraz innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami. Ponadto w art. 20 ust.1 czytamy, że ewidencja gruntów obejmuje informacje dotyczące gruntów – ich położenia, granic, powierzchni, rodzaju użytków gruntowych, ich klas gleboznawczych oraz oznaczenia ksiąg wieczystych lub zbioru dokumentów, jeżeli zostały założone dla nieruchomości, w skład której wchodzi grunty.

Zgodnie z art. 2 pkt. 12 ustawy, pod pojęciem gleboznawczej klasyfikacji gruntów rozumie się podział gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb. Artykuł 20 ust. 3 ustawy stanowi, że grunty rolne i leśne obejmuje się gleboznawczą klasyfikacją gruntów, prowadzoną w sposób jednolity dla całego kraju, na podstawie urzędowej tabeli klas gruntów.

Rozporządzenie z dnia 29 marca 2001 r., w sprawie ewidencji gruntów i budynków, zwane dalej rozporządzeniem egib, określa zasady zakładania, prowadzenia oraz wymiany danych ewidencyjnych. Zgodnie z § 59 pkt 6 danymi ewidencyjnymi dotyczącymi gruntów położonych w granicach obrębu są m.in. dane dotyczące użytków gruntowych i klas bonitacyjnych. Z kolei § 66 ust. 1 pkt 1 i 2 określa, że danymi ewidencyjnymi dotyczącymi użytków gruntowych i klas bonitacyjnych są: numeryczne opisy konturów tych użytków i klas bonitacyjnych (pkt 1) i oznaczenia użytków gruntowych i klas bonitacyjnych w granicach poszczególnych konturów oraz numery tych konturów (pkt 2).

Granice konturów klasyfikacyjnych przyjmuje się w ewidencji na podstawie mapy klasyfikacji, o której mowa w § 8 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwanego dalej rozporządzeniem gkg) i zamyka się w granicach konturów gruntów rolnych lub gruntów leśnych (§ 66 ust. 2 rozporządzenia egib).

Sposób i tryb przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów reguluje rozporządzenie gkg. Zawiera ono przepisy proceduralne szczegółowo normujące tok postępowania w sprawach mających za przedmiot klasyfikację gruntów, nadto określa osoby uprawnione do opracowania projektu klasyfikacji gruntów, przedmiot działań tych osób (klasyfikatorów), ich uprawnienia i obowiązki. Jak wynika z § 1 ust. 2 ww. aktu wykonawczego, klasyfikację przeprowadza się na podstawie tabeli klas gruntów, stanowiącej załącznik do tegoż rozporządzenia.

Postanowieniem z dnia 16.11.2011 r., znak: GN-II.661.3.2011.AN, Starosta Powiatu Brzeskiego, działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 908) wszczął z urzędu postępowanie scaleniowe w części obrębu ewidencyjnego Wokowice, w związku z negatywnym oddziaływaniem autostrady A-4. Postępowaniem scaleniowym objęto obszar 258,6081 ha. Postępowanie w przedmiocie gleboznawczej klasyfikacji gruntów zostało wszczęte z urzędu, Zawiadomieniem z dnia 10.07.2012 r., znak: GN-II.661.3.2011.AN, na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów, z dnia 04.06.1956 r., w sprawie klasyfikacji gruntów (Dz.U. z 1956 roku Nr 19, poz. 97 z późn. zm.) z uwagi na realizację ww. infrastrukturalnego scalenia gruntów. Gleboznawczą klasyfikacją objęto cały obszar scalenia.

Do przeprowadzenia technicznych prac scaleniowych i wykonania gleboznawczej klasyfikacji gruntów, wskazano Krakowskie Biuro Geodezji i Terenów Rolnych w Krakowie (KBGiTR), na podstawie Porozumienia Nr V/191/SW/2783/05, z dnia 21.09.2005 r., z późn. zm., zawartego pomiędzy Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad w Warszawie, a Województwem Małopolskim.

Do przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych Starosta Powiatu Brzeskiego upoważnił klasyfikatorów - pracowników Wykonawcy prac: Panią Magdalenę Mela, Pana Stanisława Chmielowiec, Pana Mateusza Gugała i Pana Marka Szafarczyk, działających na podstawie upoważnień z dnia 13.07.2012 r., znak: GN-II.661.3.2011.AN.

W wyniku przeprowadzonych czynności klasyfikacyjnych, Wykonawca opracował projekt ustalenia klasyfikacji zawierający dane, o których mowa w § 8 ust. 2 rozporządzenia gkg.

Analiza treści ww. dokumentacji wskazała rozbieżności pomiędzy danymi zawartymi w operacie ewidencji gruntów, a stanem faktycznym – stwierdzonym przez klasyfikatorów w terenie. Ustalono również, że dostrzeżone rozbieżności wynikają ze zmiany w sposobie użytkowania gruntów. W projekcie dostosowano oznaczenie użytków gruntowych do obowiązujących przepisów. W zaktualizowanych użytkach gruntowych ustalono klasy bonitacyjne oraz granice konturów klasyfikacyjnych, położonych w bezpośrednim sąsiedztwie.

Operat techniczny sporządzony przez Wykonawcę, zawierający m.in. projekt klasyfikacji gruntów wraz z wykazami zmian gruntowych, wpisany został do ewidencji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 28.06.2017 r., nr P.1202.2017.1526.

Zgodnie z § 44 pkt 2 rozporządzenia egib, do zadań starosty związanych z prowadzeniem ewidencji należy utrzymanie operatu ewidencyjnego w stanie aktualności, tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi. W związku z powyższym, wykonano kolejne etapy procedury, niezbędne dla przeprowadzenia skutecznej aktualizacji operatu ewidencji gruntów i budynków, w oparciu o dane przygotowane w ramach postępowania klasyfikacyjnego.

Zawiadomieniem z dnia 30.08.2017 r. znak: GK-II.6623.1.2017.EW, Starosta Powiatu Brzeskiego poinformował Strony postępowania klasyfikacyjnego, o:

- 1) terminie i miejscu wyłożenia do publicznego wglądu projektu ustalenia klasyfikacji oraz o prawie wnoszenia zastrzeżeń,
- 2) uprawnieniach stron wynikających z art. 10 ust. 1 ustawy Kpa, tj.: o możliwości zapoznania się z całością dokumentacji z ustalenia klasyfikacji, w określonym terminie i miejscu.

Zawiadomienie zostało w sposób skuteczny doręczone Stronom postępowania, w trybie określonym w § 6 ust. 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Projekt ustalenia klasyfikacji oraz dokument pn. Wykaz zmian danych ewidencyjnych dotyczących działek, zostały wyłożone do publicznego wglądu na okres od 23.10.2017 r., do 13.11.2017 r., w siedzibie Starostwa Powiatowego, przy ul. Głowackiego 51, w Wydziale Geodezji i Kartografii.

Na podstawie akt sprawy ustalono, że z ww. dokumentacją zapoznało się 13 osób.

Do ustaleń dotyczących działek wymienionych enumeratywnie w sentencji niniejszej decyzji nie wniesiono zastrzeżeń.

Jak zaznaczono powyżej – stronom postępowania zabezpieczono również prawo do zapoznania się z całością dokumentacji z ustalenia klasyfikacji i aktualizacji użytków gruntowych, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Zainteresowani mogli zrealizować ww. uprawnienie w czasookresie 7 dni, tj. od dnia 14.11.2017 r. do 21.11.2017 r., w siedzibie Starostwa Powiatowego, przy ul. Głowackiego 51, w Wydziale Geodezji i Kartografii.

Na podstawie akt sprawy ustalono, że z dokumentacją zapoznało się 6 osób.

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że aktualna regulacja rozporządzenia w sprawie klasyfikacji, w odróżnieniu od poprzedniej z roku 1956, przewiduje także - poza zaliczaniem gruntów do odpowiedniego typu, rodzaju i gatunku gleby oraz klasy bonitacyjnej – ustalanie rodzaju użytku gruntowego. Ustalanie rodzaju użytku gruntowego w ramach czynności klasyfikacyjnych dotyczy tylko gruntów rolnych i leśnych, ponieważ tylko te grunty, zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy Pgik, są poddane klasyfikacji gleboznawczej.

Rozpatrując ten problem Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie, w tezach wyroku z dnia 24 czerwca 2014 r., III SA/Kr 1544/13, wskazał, że, cyt: „zmiana ta miała na celu ujednolicenie postępowania administracyjnego, obejmującego zarówno niezbędne ustalenie rodzaju użytku gruntowego, jak i jego klasy gleboznawczej. Wprowadzenie przepisu § 7 ust. 1 pkt 7 powoduje wyeliminowanie konieczności uruchamiania dwóch odrębnych postępowań. Regulacja taka oznacza więc, że przeprowadzający czynności klasyfikacyjne gruntów klasyfikator dokonuje także ustaleń będących następnie podstawą do określenia rodzaju i zasięgu użytku gruntowego rolnego lub leśnego”.

A zatem w świetle przepisów obowiązującego rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, w toku postępowania klasyfikacyjnego ustala się także rodzaj użytków rolnych i leśnych.

Nie ulega wątpliwości, że ustalenie rodzaju użytków winno odbywać się w oparciu o przepisy rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów, wg kryteriów określonych w załączniku nr 6 do tego rozporządzenia pn. „Zaliczanie gruntów do poszczególnych użytków gruntowych” (§ 68 ust. 6). Tylko przepisy przedmiotowego aktu normatywnego zawierają przesłanki zaliczania gruntów do poszczególnych rodzajów użytków.

Przepis § 67 ww. aktu stanowi, że użytki gruntowe wykazywane w ewidencji dzielą się na poszczególne grupy i w ramach tych grup wymienia m.in. grunty rolne oraz grunty leśne,

natomiast § 68 dotyczy podziału poszczególnych gruntów, wyszczególnionych w § 67 na szczegółowe kategorie, oznaczone wskazanymi tam symbolami.

Klasyfikator upoważniony do przeprowadzenia czynności wynikających z rozporządzenia w sprawie klasyfikacji, powinien więc - poza dokonaniem czynności będących podstawą ustalenia zasięgu konturów gleb oraz klas bonitacyjnych - dokonać oceny gruntów w świetle przepisów rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków i jego załącznika nr 6.

Podsumowując, zebrany w sprawie materiał dowodowy należy przyjąć, że zasięg użytków gruntowych wykazany w działkach nie będących przedmiotem zastrzeżeń i uwag, został poprawnie ustalony i zweryfikowany przez Wykonawcę w projekcie gleboznawczej klasyfikacji.

Jak już zaznaczono powyżej organ skutecznie poinformował Strony postępowania o prawie do zapoznania się z dokumentacją z ustalenia klasyfikacji i aktualizacji użytków gruntowych, w szczególności z mapą klasyfikacji o której mowa w § 8 ust. 2 pkt. 1 rozporządzenia gkg. Uprawnienie to, Strony mogły zrealizować w ramach czynności o której mowa w § 9 ww. rozporządzenia (w czasookresie: od 23.10.2017 r. – 13.11.2017 r.) oraz wynikającej z art. 10 § 1 ustawy Kpa (w czasookresie: 14.11.2017 r. – 21.11.2017 r.).

Po wyczerpaniu procedury określonej w przepisach prawa materialnego i procesowego, Starosta Powiatu Brzeskiego, orzekł jak w sentencji niniejszej decyzji.

Niniejsza decyzja stanowi podstawę do wprowadzenia zmian danych w ewidencji gruntów i budynków, prowadzonej dla obrębu Wokowice, gmina Brzesko.



Pouczenie

Z up. STAROSTY
mgr Ryszard Ożóg
WICESTAROSTA

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom prawo wniesienia odwołania do Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Krakowie za pośrednictwem Starosty Brzeskiego, z siedzibą: Brzesko, ul. Głowackiego 51, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują strony postępowania, poprzez:

- 1) indywidualne doręczenie na adres wskazany w ewidencji gruntów i budynków;
- 2) wywieszenie na tablicach ogłoszeń:
 - a) w Urzędzie Starostwa Powiatowego w Brzesku,
 - b) w Urzędzie Miejskim w Brzesku,
 - c) wsi Wokowice.
- 3) publikację, na stronach internetowych:
 - a) Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Brzesku,
 - b) Portalu Geodety Powiatu Brzeskiego (www.geodezja.powiatbrzeski.pl).